

РГАСНТИ 44.09.29

ISSN 2409-5516

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВОЙ
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

№5(171), май 2022



Тема номера

**АДАПТАЦИЯ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ К УСЛОВИЯМ САНКЦИЙ:
ОПЫТ ДРУГИХ СТРАН И ВЫБОР СВОЕГО ПУТИ РАЗВИТИЯ**

Содержание

5 Слово редакторов

Газ

6 С. Сайгаткина. Рынок газа в России ищет внутренние силы

ВИЭ

16 И. Иванов, Т. Ершова, В. Киушкина. Методы государственной оценки эффективности удалённых энергопроектов в условиях санкций и энергоперехода

Регионы

28 А. Мастепанов, А. Сумин, Б. Чигарев. Санкционное давление США на национальный энергетический сектор: опыт Ирана

48 А. Сторожев. Иранская наука выживания: 40 лет под санкциями

58 А. Мастепанов. Долгосрочный план Австралии по сокращению выбросов как политическая основа углеродной нейтральности

Уголь

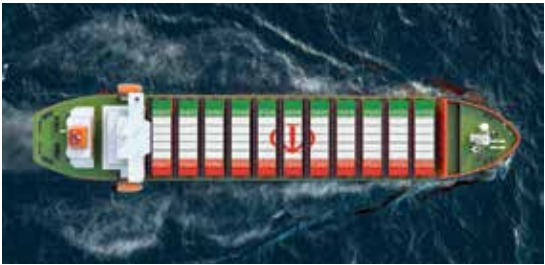
72 И. Ананич. Уголь снова в моде

Энергетика

78 А. Рева. Региональные аспекты энергоэффективности

Энергопереход

92 Т. Айнуллово, В. Зайченко, Р. Маганов, А. Чернявский, А. Шамсуллин, А. Шевченко. Развитие углеродно-нейтральной энергетики в России



УЧРЕДИТЕЛИ

Министерство энергетики Российской Федерации, 107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42

ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации, 129085, г. Москва, проспект Мира, д.105, стр. 1

ИЗДАТЕЛЬ

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации, 129085, г. Москва, проспект Мира, д. 105, стр. 1

НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В.В. Бушуев – акад. РАЕН и РИЗ, д. т. н., председатель совета, ген.директор ИЭС А.М. Мастепанов – акад. РАЕН, д. э. н., г. н. с. Центра энергетической политики ИПНГ РАН Д.А. Соловьев – к. ф.-м. н., ответственный секретарь совета А.Н. Дмитриевский – акад. РАН, д. г.-м. н., научный руководитель ИПНГ РАН А.И. Кулапин – д. х. н., ген. директор РЭА Минэнерго России В.А. Крюков – акад. РАН, д. э. н., директор ИЗОПП СО РАН

Е.А. Телегина – член-корр. РАН, д. э. н., декан факультета РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина А.И. Громов – к. г. н., директор по энергетическому направлению ФИЭФ С.П. Филиппов – акад. РАН, д. э. н., директор ИНЭИ РАН А.Б. Яновский – д. э. н., к. т. н., помощник руководителя администрации президента РФ П.Ю. Сорокин – заместитель министра энергетики России О.В. Жданев – к. ф.-м. н., руководитель дирекции технологий ТЭК ФГБУ «РЭА»

Главный редактор Анна Горшкова

Научный редактор Виталий Бушуев

Обозреватель Арсений Погосян

Корректор Роман Павловский

Фотограф Иван Федоренко

Дизайн и верстка Роман Павловский

Адрес редакции: 129085, г. Москва, проспект Мира, д.105, стр. 1 +79104635357 anna.gorshik@yandex.ru

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № 77–75080 от 07.03.2019

Журнал «Энергетическая политика» входит в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК

При перепечатке ссылка на издание обязательна

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов

Редакция не имеет возможности вступать в переписку, рецензировать и возвращать не заказанные ею рукописи и иллюстрации

Тираж 1000 экземпляров Периодичность выхода 12 раз в год Цена свободная

Отпечатано в «ПБ «Модуль», 115162, Москва, Мытная улица, дом 48, цоколь пом. 2, ком. 1,3

Подписано в печать: 05.05.2022 Время подписания в печать по графику: 13:00 фактическое: 13:00

16+

Санкционное давление США на национальный энергетический сектор: опыт Ирана

USA sanctions pressure on the national energy sector: Iran's experience

Алексей МАСТЕПАНОВ

Главный научный сотрудник ИПНГ РАН, член совета директоров Института энергетической стратегии, д. э. н., профессор РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, академик РАЕН
e-mail: amastepanov@mail.ru

Андрей СУМИН

Ведущий научный сотрудник Аналитического центра энергетической политики и безопасности ИПНГ РАН, к. ю. н.
e-mail: andrey-sumin@rambler.ru

Борис ЧИГАРЕВ

Ведущий инженер по научно-технической информации ИПНГ РАН, к. ф.-м. н.
e-mail: bchigarev@ipng.ru

Alexey MASTEPANOV

Chief Researcher of the Analytical Center of the Energy policy and Security (Oil and Gas Research Institute of the Russian Academy of Sciences), a member of the Directorate Council of the Institute of Energy Strategy, Dr. of economic sci., professor of the National University of Oil and Gas «Gubkin University», academician of the Russian Academy of natural Sciences
e-mail: amastepanov@mail.ru

Andrey SUMIN

Leading researcher of Analytical Center for Energy Policy and Security (Oil and Gas Research Institute of the Russian Academy of Sciences), PhD in law
e-mail: andrey-sumin@rambler.ru

Boris CHIGAREV

Leading engineer for scientific and technical information at the Oil and Gas Research Institute of the Russian Academy of Sciences), PhD in physics and mathematics
e-mail: bchigarev@ipng.ru

Аннотация. В статье проанализирован санкционный механизм, с помощью которого США пытаются нанести ущерб экономике и повлиять на политику Ирана. Рассмотрена лежащая в основе санкционного механизма нормативно-правовая база. Охарактеризованы санкционные режимы, а также основания для их применения. Перечислены санкции и алгоритмы их применения. Названы основания для освобождения от санкций. Показано влияние американских санкций на энергетический сектор Ирана. Дан анализ мер, принимаемым иранскими властями для противодействия санкционному механизму США. Оценены перспективы применения санкционного механизма против энергетического сектора России.

Ключевые слова: Иран, США, ISA, CISADA, ITRSHRA, санкции, санкционный механизм, санкционный режим, закон, энергетический сектор, нефть, нефть-сырец, природный газ, СПГ, нефтегазовый, нормативно-правовой, подсанкционный.

Abstract. The article analyzes the sanctions mechanism against Iran's energy sector, through the influence of which the United States is trying to damage the economy and influence the policy of the Islamic Republic. The regulatory framework underlying the sanctions mechanism is considered. The authors characterize the sanctions regimes that make up the sanctions mechanism, as well as the grounds for their application. The sanctions provided for by the sanctions regimes and the algorithms for their application are listed. The grounds for exemption from sanctions are named. The impact of US sanctions on Iran's energy sector is shown. The analysis of the measures taken by the Iranian authorities to counteract the US sanctions mechanism is given. The prospects of applying the sanctions mechanism against the Russian energy sector are assessed.

Keywords: Iran, USA, ISA, CISADA, ITRSHRA, sanctions, sanctions mechanism, sanctions regime, law, energy sector, oil, crude oil, natural gas, LNG, oil and gas, regulatory, sanctioned.

После победы Исламской революции в Иране в 1979 г. США регулярно налагали экономические санкции на эту страну с целью побудить её новое руководство изменить проводимую им политику. В период 1980–1990-х гг. санкции были нацелены на принуждение Ирана к «отказу от поддержки терроризма» и на подрыв иранского влияния на Среднем и Ближнем Востоке. С середины первого десятилетия XXI в. фокус американских санкций сместился на усилия по срыву иранской ядерной программы. В основном речь идёт о так называемых вторичных санкциях, налагаемых на компании, осуществляющие сделки с Ираном в целом ряде сфер¹.

¹ Начало американским санкциям было положено в 1979 г. «замораживанием» всех иранских авуаров и золотых запасов в американских банках. Далее последовал полный запрет гражданам и компаниям США вести бизнес в Иране или участвовать в совместных предприятиях с иранскими компаниями (санкции 1992 и 1996 гг.). В 2006 г. против Ирана были введены многосторонние санкции Советом Безопасности ООН с целью запрета иранской ядерной программы (июнь – Резолюция СБ ООН 1696 предупредительного характера, декабрь – Резолюция 1737, предусматривающая заморозку счетов компаний и лиц, связанных с ядерной программой). В 2007–2010 гг. СБ ООН ужесточил эти санкции (Резолюции 1747, 1803 и 1929). В июле 2010 г. экономические санкции против Ирана

Практически с самого начала противостояния между двумя странами санкционное давление США было направлено на иранский энергетический сектор как один из системообразующих в экономике страны. Основанная в начале XX в. иранская нефтяная отрасль является одной из старейших в мире. Кроме вызванных Исламской революцией внутренних потрясений, нефтяная промышленность Ирана подверглась также массированным разрушениям в ходе затяжной ирано-иракской войны. Неудивительно поэтому, что инфраструктура разрабатываемых на террито-

в связи с иранской ядерной программой ввёл и ЕС. Эти санкции, которые сами европейские чиновники считают наиболее жёсткими санкциями ЕС против какой-либо страны, были ужесточены в 2012 г. Кроме того, различные односторонние антииранские санкции в разные годы вводили Австралия, Канада, Р.Корея, Япония и др. страны (подробнее см., напр., [1]). Параллельно по нарастающей вводились и действовали американские санкции, анализ которых и является предметом данной статьи. В 2015 г. Иран и 6 ведущих мировых держав, включая США, подписали Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД). Он подразумевал, что в обмен на снятие санкций Иран откажется от ядерной программы, будет продавать излишки обогащенного урана, если его объёмы превысят 300 кг, а МАГАТЭ получит доступ ко всем ядерным объектам в стране.