

# ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

ISSN 2409-5516

ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВОЙ  
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

№11(190), ноябрь 2023

РГАСНТИ 44.09.29



Российская  
Энергетическая  
Неделя 2023

 **РОСКОНГРЕСС**  
Пространство доверия



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

СЦЕНАРИИ И РАЗВИЛКИ РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

# Содержание

## Итоги РЭН

- 6 А. Кобяков.** РЭН-2023 – ключевое событие мировой и российской энергетической повестки

## Слово редакторов

- 13 В. Бушуев, А. Горшкова.**  
Средняя Азия как центр интересов

## РЭН

- 14 А. Догуб.** Отрасль высокого энергопередела

## Газ

- 24 В. Кулагин, Д. Грушевенко, А. Галкина.**  
Газовая отрасль ждет перемен  
**42 А. Белогорьев.** Перспективы экспорта  
российского газа

## Климат

- 56 В. Клименко, А. Терёшин, К. Коликов, И. Бернадинер.**  
Перспективы России в снижении выбросов метана  
и присоединении к Глобальному соглашению  
по метану

## Регионы

- 74 В. Андрианов.** Аргентина меж двух огней

## Тепло

- 92 В. Стенников, А. Пеньковский.** Методы тарифного  
регулирувания в теплоснабжении и возможные  
последствия перехода в ценовую зону  
«альтернативная котельная»



### УЧРЕДИТЕЛЬ

Министерство энергетики  
Российской Федерации,  
107996, ГСП-6, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 42

### УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ

ФГБУ «РЭА»  
Министерства энергетики  
Российской Федерации

### НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**В. В. Бушуев** – д. т. н., проф., г. н. с. ОИВТ РАН  
**Е. О. Адамов** – д. т. н., науч. рук. АО «НИКИЭТ»  
**В. М. Батенин** – член-корр. РАН, д. т. н., проф.  
**П. П. Безруких** – д. т. н., проф. НИУ МЭИ  
**В. И. Богоявленский** – член-корр. РАН,  
д. т. н., проф., г. н. с. ИПНГ РАН  
**А. И. Громов** – к. г. н., гл. директор  
по энергетическому направлению Фонда «ИЭФ»  
**А. Н. Дмитриевский** – акад. РАН, д. г.-м. н.,  
научный руководитель ИПНГ РАН  
**С. А. Добролюбов** – акад. РАН, д. г. н., проф.,  
декан географического факультета МГУ

**О. В. Жданев** – д. т. н., ЦКТР ТЭК  
**В. М. Зайченко** – д. т. н., проф.,  
г. н. с. ОИВТ РАН  
**М. Ч. Залиханов** – акад. РАН, д. г. н.,  
проф., зав. ЦГИЧС КБГУ  
**В. М. Капустин** – д. т. н., проф., зав. кафедрой  
РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина  
**В. А. Крюков** – акад. РАН, д. э. н.,  
директор ИЭОПП СО РАН  
**А. И. Кулапин** – д. х. н., ген. директор  
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России  
**В. Г. Мартынов** – к. г.-м. н., д. э. н., проф.,  
ректор РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина  
**А. М. Мастепанов** – акад. РАЕН,  
д. э. н., г. н. с. АЦЭПБ ИПНГ РАН

**Н. Л. Новиков** – д. т. н., проф.,  
зам. науч. рук. АО «НТЦ ФСК ЕЭС»  
**В. И. Рачков** – член-корр. РАН, д. т. н., проф.  
**П. Ю. Сорокин** – первый зам. министра  
энергетики РФ  
**Д. А. Соловьев** – к. ф.-м. н., научный  
сотрудник Института океанологии РАН  
**В. А. Стенников** – акад. РАН, д. т. н., проф.,  
директор ИСЭ им. Мелентьева СО РАН  
**Е. А. Телегина** – член-корр. РАН, д. э. н.,  
проф., декан фак-та РГУ нефти и газа  
им. И. М. Губкина  
**С. П. Филиппов** – акад. РАН, д. т. н.,  
директор ИНЭИ РАН  
**А. Б. Яновский** – д. э. н., к. т. н.

**Главный редактор**  
Анна Горшкова

**Научный редактор**  
Виталий Бушуев

**Зам. главного редактора по продвижению**  
Виолетта Локтева

**Корректор**  
Роман Павловский

**Фотограф**  
Иван Федоренко

**Дизайн и верстка**  
Роман Павловский

**Адрес редакции:**  
129085, г. Москва,  
проспект Мира,  
д. 105, стр. 1  
+79104635357  
anna.gorshik@yandex.ru

При перепечатке ссылка  
на издание обязательна

Журнал зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № 77–75080 от 07.03.2019

Журнал «Энергетическая политика»  
входит в Перечень рецензируемых  
научных изданий ВАК

При перепечатке ссылка  
на издание обязательна

Перепечатка материалов  
и использование их в любой форме,  
в том числе в электронных СМИ,  
возможны только с письменного  
разрешения редакции

Редакция не несет ответственности  
за содержание рекламных  
материалов

Редакция не имеет возможности  
вступать в переписку,  
рецензировать и возвращать  
не заказанные ею рукописи  
и иллюстрации

Тираж 1000 экземпляров  
Периодичность выхода 12 раз в год  
Цена свободная

Отпечатано в ООО «КОНСТАНТА»,  
308519, Белгородская область,  
Белгородский р-н, п. Северный,  
ул. Березовая, 1/12  
E-mail: info@konstanta-print.ru

Подписано в печать:  
05.11.2023

# Contents

## Results of REW

- 6 A. Kobyakov.** REW-2023 is a key event on the global and Russian energy agenda

## Editor's Column

- 13 V. Bushuev, A. Gorshkova.**  
Central Asia as a center of interest

## REW

- 14 A. Doguab.** High energy transfer industry

## Gas

- 24 V. Kulagin, D. Grushevenko, A. Galkina.**  
The gas industry is waiting for changes  
**42 A. Belogoryev.** Prospects for Russian gas exports

## Climate

- 56 V. Klimenko, A. Tereshin, K. Kulikov, I. Bernadiner.**  
Russia's prospects for reducing methane emissions and joining the global methane pledge

## Regions

- 74 V. Andrianov.** Argentina on the fault line

## Heat

- 92 V. Stennikov, A. Penkovsky.** Methods of tariff regulation in the field of heat supply and possible consequences of the transition to the «alternative boiler house» price zone

# Газовая отрасль ждет перемен

## The gas industry is waiting for changes

Вячеслав КУЛАГИН  
Заведующий отделом развития  
энергетического комплекса мира и России  
ИНЭИ РАН  
E-mail: vakulagin@yandex.ru

Vyacheslav KULAGIN  
Head of the Department for Development  
of the Energy Complex of the World  
and Russia, ERI RAS  
E-mail: vakulagin@yandex.ru

Дмитрий ГРУШЕВЕНКО  
Старший научный сотрудник ИНЭИ РАН  
E-mail: grushevenkod@gmail.com

Dmitry GRUSHEVENKO  
Senior Researcher, ERI RAS  
E-mail: grushevenkod@gmail.com

Анна ГАЛКИНА  
Старший научный сотрудник ИНЭИ РАН  
E-mail: anne.galkina@gmail.com

Anna GALKINA  
Senior Researcher, ERI RAS  
E-mail: anne.galkina@gmail.com

Амурский ГПЗ

Источник: mixyfotos.ru



## ||

### Основным вызовом для внутреннего рынка газа является убыточность и низкая доходность поставок по отдельным категориям потребителей

#### Этап выживания и подъема завершается, что дальше?

Если экономику России представить в виде дерева, то газовая отрасль – его корни, которые дают воду и питательные

элементы, одновременно отвечая за устойчивость. Газ лежит в основе энергобаланса – обеспечивает около половины всего энергопотребления и производства электроэнергии. Налоги с газовой отрасли являются одной из ключевых составляющих бюджетных поступлений, а в сложные времена сдерживание цен на газ позволяло поддерживать другие отрасли и население, несмотря на неплатежи. От способности корневой системы далее успешно работать будет зависеть и состояние самого дерева. Сейчас мы находимся как раз в том моменте, когда необходимо принимать стратегические решения по дальнейшему функционированию газовой отрасли, чтобы не допустить огромных проблем в этом системообразующем сегменте. Тридцатидвухлетний период функционирования с 1990 по 2022 гг. вполне можно назвать этапом выживания и подъема для газового бизнеса. В 90-е и начале 2000-х гг. газовикам необходимо было сохранить работоспособность в услови-

Аннотация. В статье анализируется текущее состояние российского газового рынка на фоне серьезного ухудшения геополитической ситуации и отказа европейских покупателей от российского трубного газа. Авторы приходят к выводу, что прежняя модель газовой отрасли уже не работает, и необходимо выстроить новую модель со взвешенным учетом интересов всех участников рынка. В ядро этой модели целесообразно заложить самоокупаемость внутреннего рынка, построенного на принципах свободного ценообразования и отсутствия перекрестного субсидирования любого вида. В основе экспортной политики должна быть гибкая адаптируемая стратегия по завоеванию рынков с обязательным пониманием меняющейся конъюнктуры и эффектов для государства. Изменения в налоговой системе должны идти по принципу распределения нагрузки в увязке с реальной доходностью деятельности компаний на внутреннем и внешних рынках.

*Ключевые слова:* газовая отрасль, экспорт газа, налоговая политика, ценообразование на газ, перекрестное субсидирование, санкции.

Abstract. The article analyzes the current state of the Russian gas market against the backdrop of a serious deterioration in the geopolitical situation and the refusal of European buyers from Russian pipeline gas. The authors come to the conclusion that the previous model of the gas industry no longer works, and it is necessary to build a new model with a balanced consideration of the interests of all market participants. It is advisable to lay at the core of this model the self-sufficiency of the domestic market, built on the principles of free pricing and the absence of cross-subsidies of any kind. Export policy should be based on a flexible, adaptable strategy for conquering markets with a mandatory understanding of the changing market environment and the effects on the state. Changes in the tax system should be based on the principle of burden distribution in connection with the real profitability of companies in the domestic and foreign markets.

*Keywords:* gas industry, gas export, tax policy, gas pricing, cross-subsidization, sanctions.

элементы, одновременно отвечая за устойчивость. Газ лежит в основе энергобаланса – обеспечивает около половины всего энергопотребления и производства электроэнергии. Налоги с газовой отрасли являются одной из ключевых составляющих бюджетных поступлений, а в сложные времена сдерживание цен на газ позволяло поддерживать другие отрасли и население, несмотря на неплатежи.

От способности корневой системы далее успешно работать будет зависеть и состояние самого дерева. Сейчас мы находимся как раз в том моменте, когда необходимо принимать стратегические решения по дальнейшему функционированию газовой отрасли, чтобы не допустить огромных проблем в этом системообразующем сегменте.

Тридцатидвухлетний период функционирования с 1990 по 2022 гг. вполне можно назвать этапом выживания и подъема для газового бизнеса. В 90-е и начале 2000-х гг. газовикам необходимо было сохранить работоспособность в услови-