



НАИЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ в области энергоэффективности в странах Евразийского экономического союза

Москва, 2023

Оглавление

Введение	3
1. Краткий обзор развития инвестиций в энергоэффективность в странах ЕАЭС	4
2. Финансовые инструменты для продвижения энергоэффективности в странах ЕАЭС (финансовые схемы и институты)	5
3. Тенденции к увеличению инвестиций в энергосбережение в странах ЕАЭС	8
4. Обзор стран	11
4.1 РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ	11
4.1.1 Правовые, институциональные рамки и методология реализации проектов	11
4.1.2 Наилучшие практики	21
4.2 РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ	32
4.2.1 Правовые, институциональные рамки и методология реализации проектов	32
4.2.2 Наилучшие практики	38
4.3 РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	53
4.3.1 Правовые, институциональные рамки и методология реализации проектов	53
4.3.2 Наилучшие практики	65
4.4 КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	73
4.4.1 Правовые, институциональные рамки и методология реализации проектов	73
4.4.2 Наилучшие практики	83
4.5 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	113
4.5.1 Правовые, институциональные рамки и методология реализации проектов ...	113
4.5.2 Наилучшие практики	123
Список использованной литературы	191

Введение

ФГБУ «РЭА» Минэнерго России совместно с Ассоциацией энергосервисных компаний «РАЭСКО» представляет результаты исследования наилучших практик в области энергоэффективности в странах Евразийского экономического союза.

Высокий уровень энергетической эффективности способствует снижению энергоемкости ВВП, росту конкурентоспособности экономики, обеспечению энергетической безопасности, экономической доступности энергетических ресурсов и уменьшению негативного влияния на окружающую среду.

Существующий потенциал энергосбережения и повышения энергетической эффективности связан с необходимостью модернизации устаревшей инфраструктуры, оборудования и технологий путем реализации соответствующих инвестиционных проектов.

В странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) реализация инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в различных организационно-правовых формах и направлена на обеспечение рационального использования энергетических ресурсов и снижение выбросов парниковых газов.

Для широкомасштабного внедрения практики реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на национальном уровне создаются необходимые правовые и институциональные условия.

В настоящем издании приведен краткий обзор правовых и институциональных рамок реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в странах ЕАЭС, описаны используемые финансовые инструменты, а также представлены наилучшие практики в области энергоэффективности.

1. Краткий обзор развития инвестиций в энергоэффективность в странах ЕАЭС

Повышение энергетической эффективности рассматривается в странах Евразийского экономического союза (Армении, Кыргызстане, Казахстане, Беларуси и России) как важный фактор для обеспечения энергетической безопасности, снижения энергоемкости ВВП, уменьшения негативного влияния на окружающую среду. Значение энергетической эффективности как одного из важнейших направлений государственной политики выражается в принятии национальных законов об энергосбережении и ряда стратегических документов, определяющих развитие в области энергетики и энергетической эффективности.

Степень проработанности нормативно-правовой базы в сфере энергосбережения, призванная в том числе обеспечить основу для реализации энергоэффективных проектов, не однородна в различных странах. В настоящее время существует тенденция перехода законодательства об энергосбережении от совокупности положений декларативного характера, при отсутствии механизмов прямого действия, слабо связанных с другим отраслевым законодательством, регулирующим различные вопросы энергетики, экологии, строительства и др. к выработке специальных инструментов и механизмов повышения энергетической эффективности, в том числе через стимулирование инвестиционной деятельности.

Одними из таких инструментов и механизмов стимулирования инвестиционной деятельности является создание правовых и институциональных основ для заключения и исполнения долгосрочных энергосервисных контрактов в бюджетной сфере, жилищном фонде и секторе регулируемых организаций, их финансирования и рефинансирования, возможностей револьверного вовлечения бюджетных средств, сэкономленных за счет повышения энергетической эффективности, для реализации новых энергоэффективных проектов, установление системы налогов и налоговых льгот, а также бюджетных субсидий как для энергосервисных компаний (ЭСКО), так и для организаций, внедривших передовые энергоэффективные технологии и т.д.

Несмотря на то, что инструментов и механизмов стимулирования инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут отличаться в различных странах, залогом успешной реализации энергоэффективных проектов является наличие соответствующих условий на национальном уровне:

- нормативно-правовой базы в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- методической базы в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- инфраструктурных, институциональных и организационных условий, необходимых для осуществления деятельности в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- финансовых инструментов реализации энергоэффективных проектов;
- государственной поддержки инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Сотрудничество с международными институтами (ПРООН, Глобальный экологический фонд, Всемирный банк и др.), предоставляющими как экспертную, так и финансовую помощь, также способствует реализации энергоэффективных проектов.

2. Финансовые инструменты для продвижения энергоэффективности в странах ЕАЭС (финансовые схемы и институты)

Источниками финансирования энергоэффективных проектов могут выступать как собственные средства коммерческих организаций, так и бюджетные средства и внебюджетные источники (доходы от предпринимательской деятельности, целевые средства) для организаций бюджетной сферы.

В качестве финансовых инструментов реализации энергоэффективных проектов можно выделить бюджетные инвестиции, субсидии, привлеченные средства финансовых учреждений, финансовую аренду (лизинг), поручительство (государственные, муниципальные гарантии), факторинг, средства фондов, в том числе фондов энергосбережения, международную финансовую помощь (табл. 1).

Таблица 1. Применяемые источники финансирования энергоэффективных проектов в странах ЕАЭС

№ п/п	Источники финансирования	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	Бюджетное финансирование	✓	✓	✓	✓	✓
2	Внебюджетное финансирование					
2.1	привлеченные средства финансовых учреждений	✓		✓		✓
2.2	финансовая аренда (лизинг) факторинг (договор					✓
2.3	финансирования под уступку денежного требования)					✓